



# SEMINÁRIOS AVANÇADOS EM SAÚDE GLOBAL E DIPLOMACIA DA SAÚDE “JOSÉ ROBERTO FERREIRA”

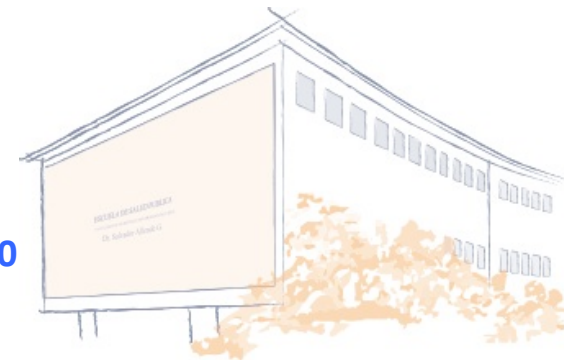
Migração e Saúde

**Alex Alarcón Hein, PhD**

Universidad de Chile  
Escuela de Salud Pública  
Programa de Salud Global

Alianza Latinoamericana de Salud Global  
ALASAG

Conversatorio Virtual, 1º de Setembro 2020



# Ideas Iniciales

- ✓ La Pandemia en Latinoamérica tiene efectos **en población migrante**, aumentando pobreza y desesperanza, por tanto la desigualdad.
- ✓ Ante este escenario, los Estados deben tener Orientaciones y Desafíos claros y precisos para responder **a población migrante**.

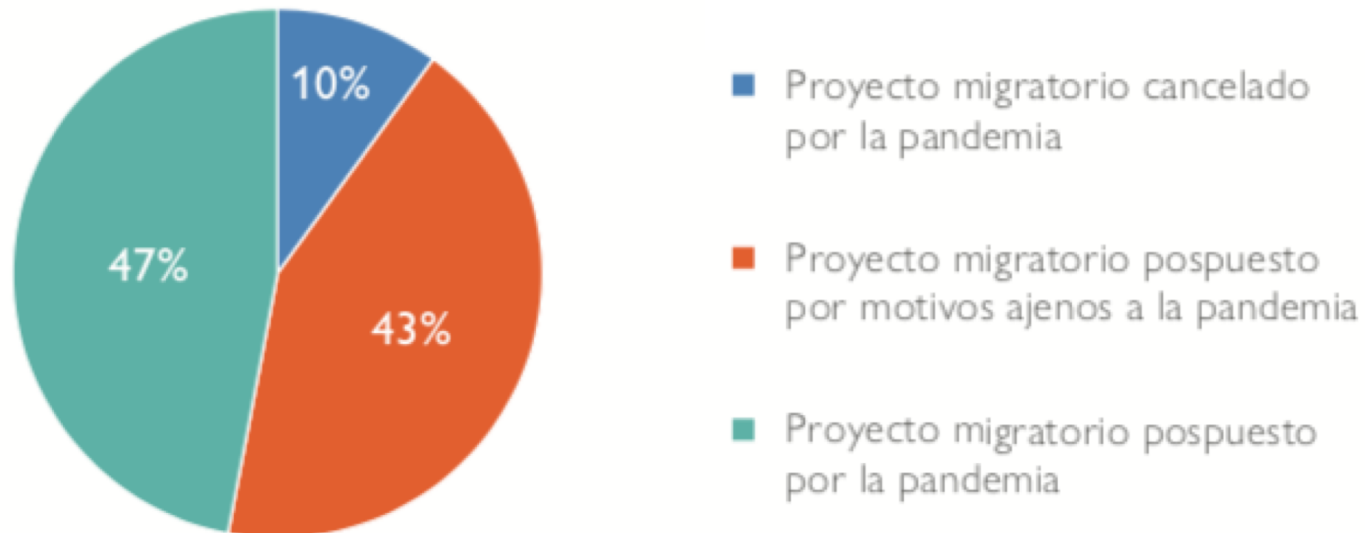


# Macro Contexto Mundial

- ✓ El fenómeno migratorio en todo el mundo se ha ido expandiendo en volumen, dinamismo y complejidad **y post pandemia aumentará (hipótesis).**
- ✓ En Latinoamérica, hoy son pocos los países que no forman parte de movimientos migratorios, ya sea como países de origen, tránsito o destino. **Muchos migrantes quieren retornar.**
- ✓ La migración, con énfasis en el mercado del trabajo, permite mantener y aumentar el crecimiento económico de los países de destino y reducir la pobreza en los países de origen. **Sin embargo, la realidad de hoy es distinta, aumentará pobreza.**
- ✓ No todos los Sistemas de Salud incorporan el enfoque de Derechos Humanos a población migrante. **Al hacerlo disminuye la vulnerabilidad y exclusión social.**

# COVID-19 y efecto sobre la Migración

Principales razones que afectaron el proyecto migratorio de las personas con intención de migrar (%)

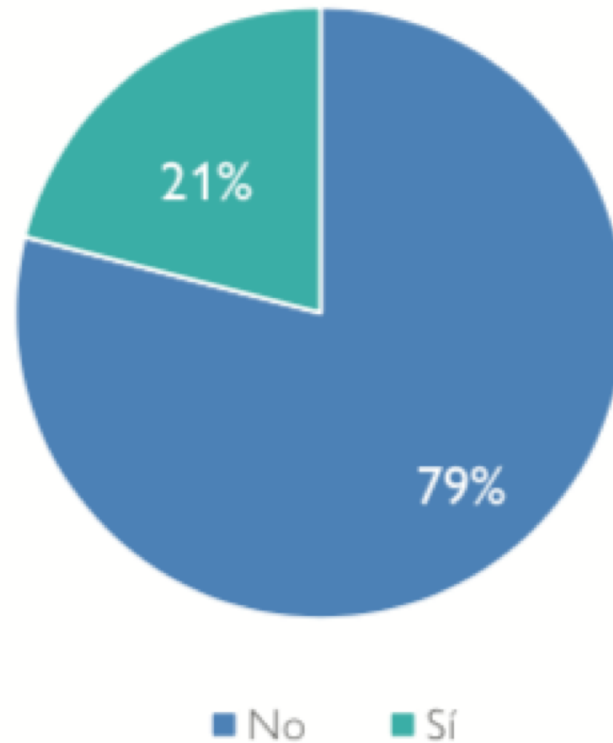


Fuente: Efectos de COVID-19 en la Población Migrante. Principales Hallazgos. OIM, Junio 2020

# COVID-19 y efecto sobre la Migración

Porcentaje de migrantes que tienen intención de retorno (%)

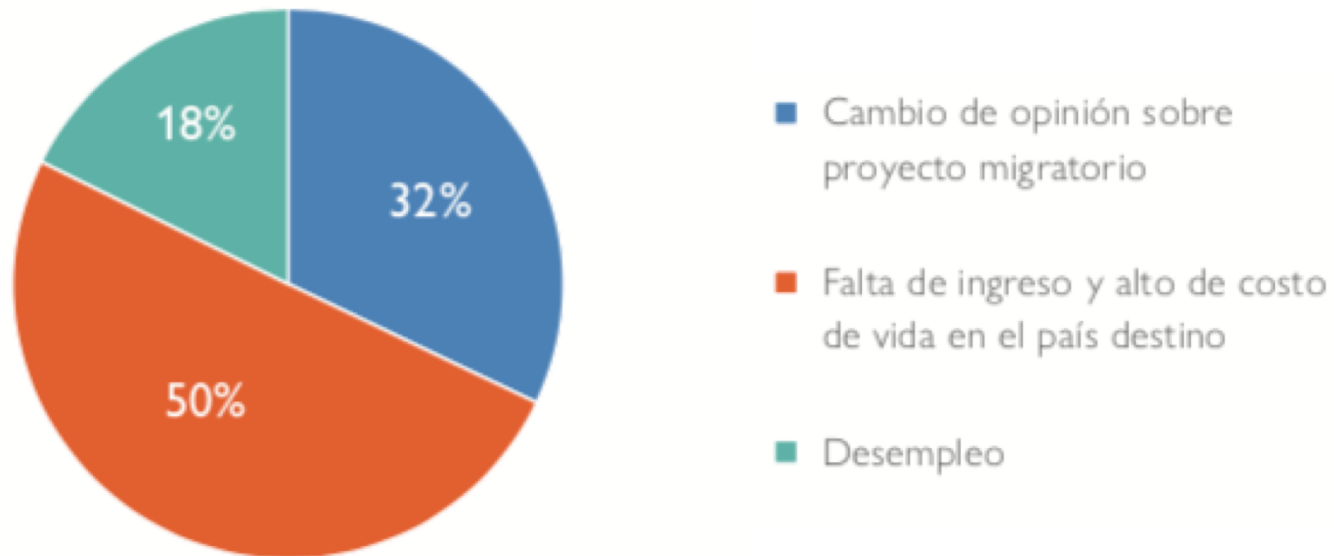
1



Fuente: Efectos de COVID-19 en la Población Migrante. Principales Hallazgos. OIM, Junio 2020

# COVID-19 y efecto sobre la Migración

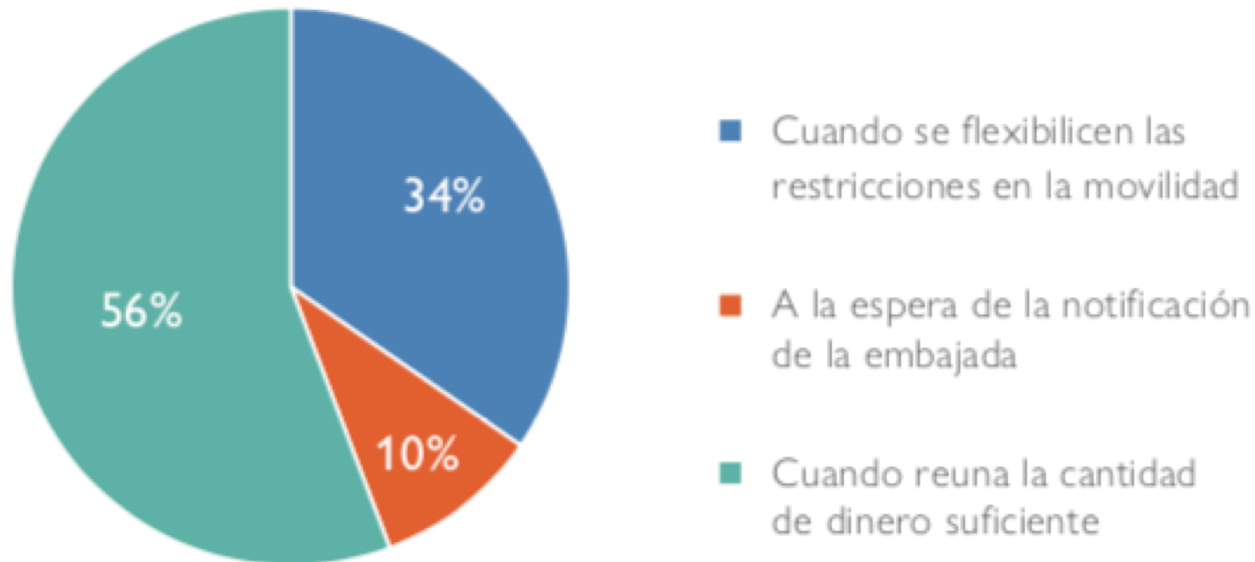
Principales razones que afectan la intención de retorno de migrantes (%)



Fuente: Efectos de COVID-19 en la Población Migrante. Principales Hallazgos. OIM, Junio 2020

# COVID-19 y efecto sobre la Migración

Principales razones que condicionan el retorno de migrantes (%)



Fuente: Efectos de COVID-19 en la Población Migrante. Principales Hallazgos. OIM, Junio 2020



## Respuestas de los Estados en tiempos de Pandemia





## ¿En que están los Estados? (1/3)

1. Las cifras sobre “migración irregular” ha ido en aumento, buscando nuevos horizontes post pandemia. **Migración latente y en espera de post pandemia. Los países comienzan a protegerse, endureciendo leyes migratorias.**
2. El escenario post pandemia representa un desafío, más bien político. La región de LA aumentará sus niveles de pobreza (CEPAL, 2020). Son los distintos tipos de gobierno los que determinan el rumbo a seguir y las respuestas que, a juicio de ellos, son las más adecuadas. **Migración es Política.**
3. La relación existente entre desarrollo económico y migración de trabajadoras y trabajadores es directa, y por tanto son los países de acogida los beneficiados por esta migración, explicada principalmente por su alta tasa de ocupación en el mercado del trabajo de cada país. **Migración es sinónimo desarrollo económico.**
4. No obstante, esto dependerá de otra variable, el crecimiento económico de cada país. En la medida que los países de acogida no tengan restricciones económicas mayores, es factible construir políticas migratorias inclusivas y planificadas. **Migrantes aumentan tasa impositiva; sin embargo, dada la coyuntura actual, esto se verá seriamente perjudicado.**

## ¿En qué están los los Estados? (2/3)

5. Los países tienen como principal desafío el lograr coordinar en forma eficiente y articulada a todos los actores de la sociedad civil, gobierno y organismos internacionales, desde un enfoque de derechos humanos, determinantes sociales e interculturalidad. **Rol fundamental de la intersectorialidad.**
6. Esta mirada de integración permite a los países ser respetuoso de la diversidad humana y social. Necesitamos garantizar un acceso a salud, equivalente a entregar un piso mínimo de acceso a salud que todo ser humano merece, en especial a aquellos que experimentan algún grado de vulnerabilidad social y de salud. **Avanzar a planes mínimos garantizados.**
7. Es probable y posible que el porcentaje de población migrante aumente **post COVID-19** y siga desplazándose hacia diferentes países de la región. En este escenario, se deben seguir generando acciones focalizadas, no solo en la política migratoria nacional sino en la relativa al sector salud. **Importancia de Políticas de Migración y Salud.**
8. En general, los países de la región cuentan con marcos normativos que permiten el acceso a la atención de salud de la población migrante internacional y venezolana en particular, sin embargo la respuesta es diferenciada. **Contribuir a la seguridad social y regímenes subsidiados.**

## ¿En qué están los Estados? (3/3)

9. Existen diferencias en cuanto al trato o carácter con que la respuesta sectorial se enfrenta ante la migración. En algunos casos ha tenido un enfoque de **crisis humanitaria (Colombia)**, y otra de una incorporación **“normal” al proceso normativo** vigente en sus sistemas sanitarios.
10. Previo al aumento del flujo migratorio ( y venezolano en particular), los países ya tenían normativas sobre atención de urgencias, atención materna y de niños y niñas menores de 18 años, sin embargo, los temas hoy se centran en vigilancia en salud pública y aseguramiento-financiamiento de los sistemas de salud, ante el aumento progresivo de la migración en general.
11. Ante la diferencia significativa entre modelos de seguridad social: modelos de salud donde el usuario no paga o copaga (sin hacer mención al régimen de impuestos generales), versus otros países donde existe en una primera instancia el pago de cotizaciones o regímenes específicos de financiamiento o en el caso extremo de copagos en prestaciones específicas.
12. Finalmente, los países dan respuestas distintas si estos son **migrantes regulares, migrantes irregulares o migrantes en tránsito**. Lo que debería ser homogéneo es dar respuesta a la migración irregular, dado que los sistemas de salud y su aseguramiento están diseñados para recibir una migración regular, que contribuye de alguna forma al sistema de financiamiento de cada país. Son entonces los migrantes irregulares los que no cuentan con garantías específicas de derecho a la salud. **Se debe dar respuesta regional a la migración irregular.**

## Recomendaciones Específicas de Política (1/2)

1. Avanzar en la **planificación e implementación de diagnósticos nacionales** o de grupos de países (**Mercosur – Comunidad Andina**) que den pie al diseño de respuestas eficaces, oportunas y coordinadas entre países. En este sentido, los Estados deberían incorporar en la agenda Sectorial de Salud, un trabajo conjunto que permita dar una respuesta colectiva, más allá de la respuesta individual. Se propone incorporar estos resultados en la agenda regional y subregional para contribuir al diálogo político y estratégico sobre esta materia.
2. La **regularización es la puerta de acceso a derechos sociales**. En este sentido, una recomendación basal es regularizar a toda población migrante que la solicite, toda vez que se entiende que la migración es un derecho humano fundamental y que requiere de un trato bajo esa premisa. Población migrante regularizada contribuye al desarrollo de los países, aportan a los regímenes contributivos y por ende al aseguramiento de cualquier sistema de salud.
3. En el ámbito comunicacional, la generación de estrategias intra e intersectoriales son determinantes para poder acortar las **brechas de información** existentes, específicamente en los sistemas de salud. Así se debe aumentar la divulgación de normativas y requerimientos que los sistemas sanitarios solicitan para el acceso a salud.

## Recomendaciones Específicas de Política (2/2)

4. Los funcionarios y funcionarias de los sistemas de salud de los países son la puerta de entrada al sistema de salud, son la primera cara, muchas veces los que hacen que el **trato sea cordial y humano**, como en su mayoría, pero también puede ser lo contrario. Para evitar esos casos, la recomendación para los países es tener **programas permanentes de formación y sensibilización**, tanto de derechos humanos y salud, como de salud pública y enfermedades emergentes en otros países de la región.
5. Propiciar el inicio de un trabajo técnico - político regional (a través de cancillerías) que permita que los países **expliciten sus políticas nacionales de migración y salud** (Chile es un ejemplo) y en el caso de aquellos que no la tengan, sea el inicio del trabajo para su diseño e implementación. Organismos Internacionales, juegan un rol fundamental en articular los esfuerzos nacionales y que las **buenas prácticas nacionales** puedan replicarse en otros países.
6. Fortalecer la existencia permanente de estrategias de Información, Educación y Comunicación en **Derechos de Salud y Rutas de Atención**, orientado especialmente a migrantes irregulares.
7. Generar **sistemas de información con trazabilidad internacional** sobre necesidades y atenciones de salud de población migrante.
8. Fortalecer capacidades territoriales de gestión en Salud Pública para la preparación de **escenarios post-cooperación internacional**.

Cúcuta, Puente Simón Bolívar, 28 noviembre 2019



## En Pandemia y sin ella...

### DESAFÍOS de política pública y gobernanza migratoria para sector salud (1/2)

1. Aumentar acuerdos regionales de integración, marcos normativos mínimos para aplicar en forma conjunta. Las iniciativas y buenas prácticas de la región no son visibles para todos los países.
2. Los países de la región mantienen en general una política de control de fronteras y seguridad nacional y NO políticas de inclusión migratoria.
3. En los sistemas sanitarios se pone mayor énfasis en el acceso y cobertura de población vulnerable, más que avanzar de manera explícita en **Cobertura Universal** para tod@s, independiente de su condición de vulnerabilidad.
4. Falta de instancias de diálogo social sobre migración y salud en los procesos de integración regional. Existen diferencias importantes ante cambios de gobierno.

## En Pandemia y sin ella...

### **DESAFÍOS** de política pública y gobernanza migratoria para sector salud (2/2)

5. Ausencia de comisiones inter-gubernamentales con la participación de los Ministerios de Salud para abordar los temas asociados a Migración y Salud; iniciativas de OOII (OPS -OIM).
6. Falta de articulación entre políticas migratorias y políticas de salud.





## Preguntas al cierre:

La crisis sanitaria de COVID 19 está dejando muchas lecciones ya conocidas y otras nuevas en el mundo entero, referidas en particular a los efectos de la globalización. En Latinoamérica, se mantienen y confirman asimetrías sociales y económicas de las más profundas en el mundo, que la expansión dramática de la pandemia lo confirman.

Además conocemos la marcada relación de dependencia económica de la región respecto de los recursos naturales y su forma de explotación, y un desarrollo digital aún limitado a pesar de enormes avances en la última década. La recesión económica en la que ya entramos no hace más que agudizar este panorama.

Dado ese escenario:



## Preguntas al cierre:

Los países de nuestra región han enfrentado la pandemia con diferentes estrategias: cuarentenas largas y extensas, cuarentenas parciales y flexibles y además con poca adherencia, y algunos con muy pocas restricciones junto con formas y niveles variables de diagnóstico y trazabilidad a nivel territorial. Como consecuencia de eso, los resultados han sido también diversos: en lo sanitario, en lo social y económico.

1. ¿Qué rol deben jugar las instituciones académicas y de gobierno de nuestros países en la investigación **sobre migración y salud**?
2. ¿Cree usted que tenemos hoy, en medio de la lucha contra la pandemia, una oportunidad para hacer las cosas de manera distinta en el mundo y en Latinoamérica? ¿Cómo? **Y en particular para la población migrante.**
3. ¿Es ésta la oportunidad de repensar los sistemas de salud, reforzar la salud básica, la prevención? ¿Cómo?





FACULTAD DE MEDICINA  
UNIVERSIDAD DE CHILE

Escuela  
de Salud  
Pública  
DR. SALVADOR ALLENDE  
UNIVERSIDAD DE CHILE

Muchas gracias!!

[aalarcon@med.uchile.cl](mailto:aalarcon@med.uchile.cl)

@AlexAlarconHein

+56 993437309

